



КонсультантПлюс

"Методические рекомендации по
осуществлению территориальными
фондами обязательного медицинского
страхования администрирования доходов
бюджета Федерального фонда
обязательного медицинского страхования,
поступающих от уплаты страховых взносов
на обязательное медицинское страхование
неработающего населения"
(утв. ФФОМС 15.08.2019)
(ред. от 22.11.2024)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 09.06.2026

Утверждаю
Председатель Федерального фонда
обязательного медицинского страхования
Н.Н.СТАДЧЕНКО
15 августа 2019 года

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ФОНДАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ,
ПОСТУПАЮЩИХ ОТ УПЛАТЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ
МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ**

Список изменяющих документов
(в ред. Изменений, утв. ФФОМС 29.02.2024,
Изменений, утв. ФФОМС 22.11.2024)

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях упорядочения работы территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее - территориальные фонды) по осуществлению администрирования доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд), поступающих от уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее - страховые взносы, Методические рекомендации), в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации <1>, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" <2> (далее - Федеральный закон) и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2019, N 23, ст. 2916.

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 49, ст. 6422; 2019, N 6, ст. 464.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации территориальные фонды являются главными администраторами доходов бюджета Федерального фонда от поступления страховых взносов, одновременно осуществляющими бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Федерального фонда, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации <3>. Администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями:

<3> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2007, N 18, ст. 2117; 2010, N 19, ст. 2291; 2011, N 27, ст. 3873; 2014, N 43, ст. 5795, N 48, ст. 6664; 2016, N 1, ст.

26; 2019, N 16, ст. 1825.

осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомление в орган Федерального казначейства;

предоставляет информацию, необходимую для уплаты платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет;

осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации <4> и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

<4> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2019, N 23, ст. 2916.

3. В целях осуществления бюджетных полномочий администратора указанных доходов бюджета Федерального фонда территориальные фонды осуществляют регистрацию и снятие с регистрационного учета страхователей для неработающих граждан, определенных в части 2 статьи 11 Федерального закона (далее - страхователи), которые являются плательщиками страховых взносов.

Порядок регистрации и снятия с регистрационного учета страхователей утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. N 1168н "Об утверждении Порядка регистрации и снятия с регистрационного учета страхователей для неработающих граждан территориальными фондами обязательного медицинского страхования" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 декабря 2010 г., регистрационный N 19491).

4. Годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации определяется в соответствии с требованиями статьи 23 Федерального закона и Федерального закона от 30 ноября 2011 г. N 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" <5>.

<5> Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 49, ст. 7032; 2014, N 49, ст. 6927; 2017, N 1, ст. 14; 2018, N 49, ст. 7510.

Для иных организаций, определенных Правительством Российской Федерации, годовой объем страховых взносов исчисляется в порядке, аналогичном статье 23 Федерального закона. Финансовое обеспечение расходов на указанные цели осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (бюджетной сметой).

II. Осуществление территориальными фондами администрирования доходов бюджета Федерального фонда, поступающих от уплаты страховых взносов

5. В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 34 Федерального закона территориальный фонд осуществляет полномочия страховщика по администрированию доходов бюджета Федерального фонда, поступающих от уплаты страховых взносов.

6. Территориальный фонд контролирует правильность исчисления страховых взносов на основании расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам, представляемого страхователями по форме, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. N 182н "Об утверждении формы расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 апреля 2013 г., регистрационный N 28136) (далее - расчет), в сроки, предусмотренные частью 11 статьи 24 Федерального закона.

Расчет заполняется страхователями надлежащим образом в соответствии с рекомендациями по его заполнению, направленными письмом Федерального фонда от 31 мая 2019 г. N 6477/20-1/2821.

7. Территориальные фонды осуществляют контроль за полнотой и своевременностью перечисления страхователями ежемесячного страхового взноса, порядок и сроки уплаты которого установлены статьей 24 Федерального закона. В случае неуплаты или неполной уплаты ежемесячного страхового взноса в установленный срок производится начисление пеней на всю сумму недоимки за период просрочки.

В соответствии с пунктом 5 части 7 статьи 34 Федерального закона, а также бюджетными полномочиями администратора доходов бюджета Федерального фонда, указанными в [пункте 2](#) настоящих Методических рекомендаций, территориальные фонды начисляют в соответствии со статьей 25 Федерального закона недоимку, штрафы и пени по страховым взносам и взыскивают их со страхователей для неработающих граждан в судебном порядке.

8. Территориальные фонды доводят до страхователей сведения о реквизитах соответствующих счетов Федерального казначейства, значения идентификационного номера налогоплательщика и код причины постановки на учет получателя (администратора поступлений в бюджет), код классификации доходов бюджета с учетом кода подвида доходов бюджетов и другую информацию, необходимую для заполнения расчетных документов и (или) распоряжений

о перечислении страховых взносов, пеней и штрафов в бюджет Федерального фонда (далее при совместном упоминании - распоряжения) в соответствии с действующими порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, а также кодами (перечнями кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации.
(в ред. Изменений, утв. ФФОМС 29.02.2024)

Формирование платежных документов на перечисление страховых взносов в бюджет Федерального фонда осуществляется в соответствии с Правилами указания информации, идентифицирующей платеж, в распоряжениях о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации (за исключением налогов, сборов за совершение налоговыми органами юридически значимых действий, страховых взносов, иных платежей, администрируемых налоговыми органами, и таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами), утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 12 ноября 2013 г. N 107н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2013 г., регистрационный N 30913).

9. При обнаружении нарушений законодательства об обязательном медицинском страховании, указанных в частях 1 и 2 статьи 18, в части 11 статьи 25 Федерального закона, должностными лицами территориального фонда составляется акт, форма которого утверждена приказом Федерального фонда от 1 декабря 2010 г. N 229 "Об утверждении формы акта о нарушении законодательства об обязательном медицинском страховании" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 декабря 2010 г., регистрационный N 19370).

Перечень должностных лиц территориальных фондов, уполномоченных составлять акты о нарушении законодательства об обязательном медицинском страховании, рассматривать дела о таких нарушениях и налагать штрафы, утвержден приказом Федерального фонда от 10 июля 2024 г. N 110н "Об утверждении перечня должностных лиц Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, уполномоченных составлять акты о нарушении законодательства об обязательном медицинском страховании, рассматривать дела о таких нарушениях и налагать штрафы" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 августа 2024 г., регистрационный N 79063).
(в ред. Изменений, утв. ФФОМС 22.11.2024)

Рассмотрение дел о нарушениях, указанных в настоящем пункте, и наложение штрафов осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24 декабря 2010 г. N 1174н "Об утверждении Порядка рассмотрения дел о нарушении законодательства об обязательном медицинском страховании и наложения штрафов должностными лицами Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 января 2011 г., регистрационный N 19597).

III. Взыскание недоимки по страховым взносам, начисленных пеней и штрафов со страхователей территориальными фондами

10. Взыскание недоимки по страховым взносам, начисленных пеней и штрафов со

страхователей осуществляется территориальными фондами в судебном порядке. Рассмотрение дел о взыскании обязательных платежей и санкций регулируется главой 26 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации <6>.

<6> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3012; 2010, N 18, ст. 2145; 2016, N 10, ст. 1321.

11. Согласно части 2 статьи 213 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации <7> заявление о взыскании подается в арбитражный суд, если не исполнено требование заявителя об уплате взыскиваемой суммы в добровольном порядке или пропущен указанный в таком требовании срок уплаты.

<7> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3012.

Требование об уплате недоимки по страховым взносам, начисленных пеней и штрафов направляется страхователю не позднее трех месяцев со дня выявления недоимки по страховым взносам.

12. Территориальный фонд вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о взыскании недоимки по страховым взносам, начисленных пеней и штрафов со страхователя в пределах сумм, указанных в требовании. В тех случаях, когда в состав требований территориального фонда включено требование о взыскании пеней и к моменту обращения территориального фонда в суд недоимка не погашена страхователем, территориальный фонд в ходе судебного разбирательства вправе на основании статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации <8> увеличить размер требований в части взыскания пеней.

<8> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3012; 2010, N 31, ст. 4197.

К заявлению о взыскании прилагаются документы, предусмотренные в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 126 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации <9>, а также документ, подтверждающий направление территориальным фондом требования об уплате взыскиваемых недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов в добровольном порядке.

<9> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3012; 2010, N 31, ст. 4197; 2016, N 10, ст. 1321.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления о взыскании может быть восстановлен судом.

IV. Принятие территориальными фондами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности

по страховым взносам, пеням и штрафам

13. В целях реализации бюджетных полномочий территориальный фонд принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам в бюджет Федерального фонда.

В соответствии с пунктом 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации <10> порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет также определяется территориальными фондами в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. N 393 "Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" <11>.

<10> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2016, N 1, ст. 26, N 27, ст. 4279; 2018, N 1, ст. 18.

<11> Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 20, ст. 2833.

V. Предоставление территориальными фондами сведений о начислении и перечислении страховых взносов

14. В целях реализации полномочий, установленных частью 2 статьи 7 и частью 8 статьи 33 Федерального закона, по обеспечению контроля за уплатой страховых взносов, в том числе за выполнением территориальными фондами функций администратора доходов бюджета Федерального фонда, поступающих от уплаты страховых взносов, Федеральным фондом на постоянной основе ведется мониторинг, для реализации которого издан приказ Федерального фонда от 14 мая 2013 г. N 107 (в редакции приказа Федерального фонда от 11 марта 2019 г. N 42) "Об утверждении формы N СВ-ОМС".

Территориальные фонды представляют указанную форму в Федеральный фонд ежеквартально не позднее 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом, составленную в соответствии с порядком заполнения формы "Сведения по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения", утвержденным приложением N 2 к приказу Федерального фонда от 14 мая 2013 г. N 107.

15. В целях реализации положений части 3 статьи 27 Федерального закона, предусматривающих предоставление субвенций бюджетам территориальных фондов на осуществление переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона полномочий, Федеральным фондом издан приказ от 14 ноября 2017 г. N 309 "Об утверждении формы и порядка предоставления отчета о перечислении страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 января 2018 г., регистрационный N 49597).

В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления отчета о перечислении страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда от 14 ноября 2017 г. N 309 (зарегистрирован Министерством юстиции

Российской Федерации 11 января 2018 г., регистрационный N 49597), территориальные фонды ежемесячно представляют в Федеральный фонд "Отчет о перечислении страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования" в срок, не позднее следующего рабочего дня со дня списания со счета бюджета субъекта Российской Федерации средств на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет Федерального фонда.

16. Согласно пункту 274 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 февраля 2011 г., регистрационный N 19693), территориальные фонды, как главные администраторы доходов бюджета Федерального фонда от уплаты страховых взносов, представляют в Федеральный фонд бюджетную отчетность по операциям администрирования поступлений в бюджет Федерального фонда в сроки, установленные Федеральным фондом.

Бюджетная отчетность в части администрируемых доходов бюджета Федерального фонда предоставляется территориальными фондами в следующие сроки: ежемесячная и квартальная - до 8 числа месяца, следующего за отчетным периодом; годовая - до 15 февраля года, следующего за отчетным периодом.